

**ANALISIS IMPLEMENTASI PELAKSANAAN KEBIJAKAN
KAWASAN TANPA ROKOK (KTR) DI DINAS SOSIAL
KABUPATEN KUNINGAN
TAHUN 2025**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat
Universitas Bhakti Husada Indonesia**

Oleh:

RIZKY MAULIA

CMR0210111



**PROGRAM STUDI S1 KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS ILMU KESEHATAN
UNIVERSITAS BHAKTI HUSADA INDONESIA
KUNINGAN
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

ANALISIS IMPLEMENTASI PELAKSANAAN KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK (KTR) DI DINAS SOSIAL KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2025

Diajukan oleh:

Rizky Maulia

CMR0210111

Kuningan, September 2025

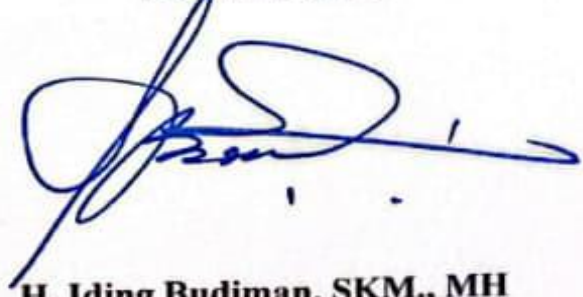
Telah Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Ade Saprudin, SKM., MKM
NIDN. 0417026301

Pembimbing II



H. Iding Budiman, SKM., MH
NIDN. 0418117504

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS IMPLEMENTASI PELAKSANAAN KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK (KTR) DI DINAS SOSIAL KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2025

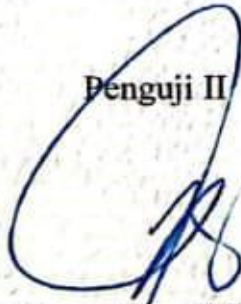
Skripsi Ini telah di ujikan oleh Tim Penguji
Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat
Fakultas Ilmu Kesehatan, Universitas Bhakti Husada Indonesia
Pada 19 September 2025

Penguji I



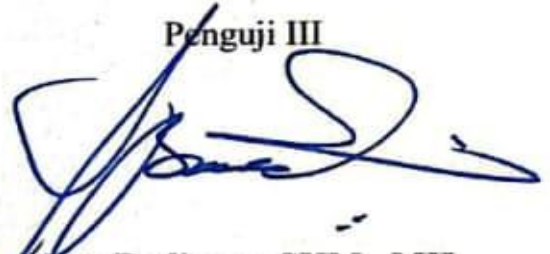
Indrayani, SKM., MKM
NIDN. 0420078904

Penguji II



Ade Saprudin, SKM., MKM.
NIDN. 0417026301

Penguji III



Iding Budiman, SKM., MH
NIDN. 0418117504

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Kesehatan
Universitas Bhakti Husada Indonesia



Ns. Heri Hermansyah, S. Kep., MKM
NIK. 831102.200904.024

Ketua Program Studi
S1 Kesehatan Masyarakat



Fitri Kurnia Rahim, SKM., MPH
NIK. 890125.201209.078

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rizky Maulia

NIM : CMR0210111

Peminatan : AKK

Program Studi : SI Kesehatan Masyarakat

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Pelaksanaan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Tahun 2025” beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri dan tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan atau penelitian yang berlaku dalam masyarakat.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi yang diajukan kepada saya apabila ditemukan pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya saya ini, atau klaim lain dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini.

Kuningan, September 2025



Rizky Maulia

LEMBAR PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan nikmat kesehatan, kekuatan, serta kesabaran yang diberikan sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, teladan sepanjang masa yang telah membimbing umat manusia dari kegelapan menuju kehidupan penuh ilmu dan cahaya iman. Dengan penuh rasa syukur, kebahagiaan, dan terima kasih, karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Dengan penuh rasa syukur dan cinta, karya sederhana ini kupersembahkan kepada Bapak Suandi dan Ibu Idah Jubaedah tercinta yang selalu mendoakan, membimbing, mendukung dan memberikan kasih sayang tanpa henti. Tiada kata yang mampu menggambarkan besarnya pengorbanan, doa, dan kasih sayang yang telah Bapak dan Ibu curahkan sepanjang hidupku. Dari setiap tetes keringat, untaian doa di setiap malam, hingga dukungan tanpa lelah yang Bapak dan Ibu berikan, menjadi kekuatan terbesar bagiku untuk melangkah dan menyesuaikan pendidikan ini. Semoga skripsi ini dapat menjadi tanda kecil bakti dan rasa terima kasih yang tulus atas segala cinta, doa, dan pengorbanan yang tak ternilai harganya. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan bagi Bapak dan Ibu tercinta.
2. Karya sederhana ini juga kupersembahkan dengan penuh cinta dan rasa terima kasih kepada kakak-kakak kandungku tercinta, Rudi Budiandi,

S.IP, Irwan Budi Setiawan dan Dian Sri Rahayu yang selalu memberikan doa, dukungan, motivasi, serta menjadi teladan dalam kesabaran dan kerja keras. Kehadiran dan perhatian kalian selama ini telah menjadi penyemangat dan sumber kekuatan yang tak ternilai bagi saya dalam menempuh pendidikan hingga tahap akhir ini. Semoga segala doa, dukungan, dan pengorbanan yang telah kakak-kakak berikan mendapat balasan kebaikan dan keberkahan dari Allah SWT.

3. Terima kasih saya persembahkan kepada dosen pembimbing Bapak Ade Saprudin, SKM., MKM dan Bapak H. Iding Budiman, SKM., MH yang telah sabar membimbing dan memberikan arahan selama proses penyusunan skripsi. Terimakasih atas ilmu, masukan dan dukungan yang diberikan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Ucapan terima kasih yang tulus juga saya sampaikan kepada dosen penguji Ibu Indrayani, SKM., MKM atas waktu, perhatian, dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.
4. Untuk teman-teman seperjuangan yang tidak bisa disebutkan satu-satu, terima kasih selalu mendampingi dalam proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Setiap pengalaman yang kita jalani menjadi kenangan berharga dan motivasi untuk terus berjuang menyelesaikan studi. Semoga persahabatan dan kebersamaan ini tetap terjalin dengan baik dan kita semua dapat meraih cita-cita yang diimpikan.
5. Terakhir, kepada diri saya sendiri, Rizky Maulia. Terima kasih sudah bertahan sejauh ini, terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan

dirimu sendiri sampai di titik ini walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Terima kasih karena memutuskan tidak menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan telah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu dimanapun berada, Ky. Apapun kurang dan lebihmu mari merayakan diri sendiri.

UNIVERSITAS BHAKTI HUSADA INDONESIA
FAKULTAS ILMU KESEHATAN, PRODI KESEHATAN MASYARAKAT
SKRIPSI, SEPTEMBER 2025

RIZKY MAULIA
CMR0210111

**ANALISIS IMPLEMENTASI PELAKSANAAN KEBIJAKAN KAWASAN
TANPA ROKOK (KTR) DI DINAS SOSIAL KABUPATEN KUNINGAN
TAHUN 2025**

xvii + 129 Halaman, 6 Tabel, 2 Gambar, 11 Lampiran

ABSTRAK

Latar Belakang: Kawasan Tanpa Rokok (KTR) merupakan kebijakan pemerintah daerah untuk menciptakan lingkungan kerja dan pelayanan publik yang sehat serta bebas asap rokok. Kebijakan ini diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui regulasi yang mendasari KTR, mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan, serta mendeskripsikan pelaksanaan KTR di Dinas Sosial Kabupaten Kuningan.

Metode: Jenis penelitian ini adalah kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara mendalam, observasi langsung, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Informan terdiri dari tiga orang kunci, yaitu Kepala Dinas Sosial, Kepala Subbagian Umum, dan Staf. Lokasi penelitian di Dinas Sosial Kabupaten Kuningan pada periode Mei 2025.

Hasil: Penelitian menunjukkan bahwa secara regulasi, pelaksanaan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Dinas Sosial telah didasarkan pada Peraturan daerah Kabupaten Kuningan Nomor 1 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok serta kebijakan internal dinas. Sosialisasi sudah dilakukan, tetapi pemahaman pegawai masih beragam. Tanda larangan merokok tersedia di beberapa titik strategis namun belum merata, belum ada petugas pengawas khusus, serta perilaku merokok masih ditemukan di area kantor. Dukungan pimpinan sudah ada, tetapi belum dilengkapi SOP pengawasan yang jelas.

Simpulan: Implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Dinas Sosial Kabupaten Kuningan telah berjalan dengan adanya dukungan regulasi, komunikasi, dan dukungan pimpinan. Namun pelaksanaannya belum optimal karena keterbatasan sarana pendukung, belum adanya tim pengawasan khusus, serta pemahaman pegawai yang belum merata.

Saran: Disarankan kepada Dinas Sosial untuk meningkatkan pembinaan rutin dan sosialisasi regulasi Kawasan Tanpa Rokok (KTR), menambahkan sarana pendukung dan peugas pengawas, serta menyusun SOP khusus pengawasan.

Kata Kunci: Kawasan Tanpa Rokok, Implementasi Kebijakan, Dinas Sosial
Kepustakaan: 8 Buku (2018-2023), 17 Jurnal (2021-2024)

**BHAKTI HUSADA UNIVERSITY OF INDONESIA
FACULTY OF HEALTH SCIENCES, PUBLIC HEALTH STUDY
PROGRAM
UNDERGRADUATE THESIS, SEPTEMBER 2025**

**RIZKY MAULIA
CMR0210111**

**ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE SMOKE-FREE AREA
(KTR) POLICY AT THE SOCIAL AFFAIRS OFFICE OF KUNINGAN
REGENCY IN 2025**

xvii + 129 Pages, 6 Tables, 2 Figures, 11 Attachments

ABSTRACT

Background: The Smoke-Free Area (KTR) is a regional government policy aimed at creating healthy and smoke-free workplaces and public service environments. This policy is regulated by Kuningan Regency Regional Regulation No. 1 of 2021 concerning Smoke-Free Areas. This study aims to identify the regulations underlying KTR, determine the factors influencing the implementation of the policy, and describe the execution of KTR at the Social Affairs Office of Kuningan Regency.

Methods: This study employed a qualitative descriptive approach. Data collection techniques included in-depth interviews, direct observation, and documentation. Data analysis in this research consisted of data collection, data reduction, data presentation, and conclusion drawing. The informants comprised three key individuals: the Head of the Social Service Office, the Head of the General Subdivision, and a staff member. The research was conducted at the Social Service Office of Kuningan Regency in May 2025.

Results: The implementation of KTR at the Social Affairs Office has been based on Regional Regulation No. 1 of 2021 and internal policies. Socialization has been carried out but employees' understanding varies, no-smoking signs are not yet evenly distributed, there is no special supervisory officer, and leadership support has not yet been complemented by clear SOPs.

Conclusion: The implementation of the Smoke-Free Area policy at the Social Affairs Office of Kuningan Regency has been supported by regulations, communication, and leadership commitment. However, its execution has not been optimal due to limited supporting facilities, the absence of a dedicated monitoring team, and uneven employee understanding.

Suggestion: It is recommended that the social Affairs Offices increase regular coaching and socialization of KTR regulations, add supporting facilities and supervisory officers, and develop specific SOPs for monitoring.

Keywords: Smoke-Free Area, Policy Implementation, Social Affairs Office
Bibliography: 8 Book (2018-2023), 17 Journal (2021-2024)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Pelaksanaan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Dinas Sosial Kabupaten Kuningan Tahun 2025” dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat pada Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak bimbingan, arahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ibu Prof. Dr. Hj. Dewi Laelatul Badriah, M.Kes, AIFO selaku Ketua Yayasan Pendidikan Bhakti Husada Kuningan (YPBHK)
2. Bapak Dr. H. Abdal Rohim, S.Kp., M.H selaku Ketua Universitas Bhakti Husada Indonesia
3. Bapak Ns. Heri Hermansyah, S.Kep., MKM selaku Dekan Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Bhakti Husada Indonesia
4. Ibu Fitri Kurnia Rahim, SKM., MPHM selaku Ketua Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat Universitas Bhakti Husada Indonesia
5. Ibu Indrayani, SKM., MKM selaku Dosen Penguji yang telah memberikan saran dan meluangkan waktunya untuk menguji skripsi ini

6. Bapak Ade Saprudin, SKM., MKM selaku Dosen Pembimbing satu yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk mengarahkan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
7. Bapak H. Iding Budiman, SKM., M.H selaku Dosen Pembimbing dua yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk mengarahkan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
8. Bapak Dr. H. Toto Toharuddin, M.Pd., M.H selaku Kepala Dinas Sosial Kabupaten Kuningan
9. Orang tua dan keluarga tercinta yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, nasihat, serta dukungan baik secara moril maupun materil selama penulis menempuh pendidikan hingga penyusunan skripsi ini, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya
10. Serta kepada rekan-rekan Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat Angkatan 2021 serta semua pihak yang telah membantu, memberikan saran, dan motivasi dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, baik dari segi penulisan maupun landasan teori. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk perbaikan di masa mendatang. Besar harapan penulis, semoga karya ini dapat memberikan manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun pembaca secara umum.

Kuningan, September 2025

Rizky Maulia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Umum	7
1.3.2 Tujuan Khusus.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8
1.5 Keaslian Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	14
2.2.1 Pengertian Kebijakan	14
2.2 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	16
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan Publik	17

2.3.1 Implementasi Kebijakan Publik	17
2.3.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	19
2.3.3 Model-Model Implementasi Kebijakan	22
2.4 Kawasan Tanpa Rokok.....	32
2.4.1 Pengertian Kawasan Tanpa Rokok	32
2.4.2 Ruang Lingkup Kawasan Tanpa Rokok.....	32
2.4.3 Tujuan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok.....	34
2.6 Rokok	37
2.6.1 Pengertian Rokok	37
2.6.2 Kandungan Rokok.....	38
2.6.3 Jenis Perokok.....	38
2.6.4 Dampak Merokok.....	39
2.7 Kerangka Teori.....	42
BAB III KERANGKA KONSEPTUAL, PERTANYAAN PENELITIAN,	
TEMA DAN BATASAN TEMA.....	43
3.1 Kerangka Konseptual	43
3.2 Pertanyaan Penelitian	43
3.3 Tema dan Batasan Tema	43
3.3.1 Tema.....	44
3.3.2 Batasan Tema	44
3.3.3 Alat Ukur.....	44
3.3.4 Cara Ukur	44
3.3.5 Hasil Ukur	44
BAB IV METODE PENELITIAN.....	46
4.1 Jenis dan Desain Penelitian.....	46
4.1.1 Jenis Penelitian.....	46
4.1.2 Desain Penelitian.....	46
4.2 Subjek Penelitian.....	47
4.3 Instrumen Penelitian.....	48
4.4 Teknik Pengumpulan Data	48

4.5 Keabsahan Data.....	51
4.5.1 Jenis Triangulasi.....	52
4.6 Jalannya Penelitian.....	54
4.7 Pengolahan dan Analisis Data.....	55
4.8 Etika Penelitian	57
4.9 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	58
4.10 Jadwal Penelitian.....	59
BAB V HASIL PENELITIAN	60
5.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	60
5.1.1 Nama Institusi dan Badan Hukum Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	60
5.1.2 Sejarah Dinas Sosial Kabupaten Kuningan.....	61
5.1.3 Letak Geografis Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	63
5.1.4 Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	64
5.1.5 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	65
5.1.6 Sarana dan Prasarana.....	65
5.3 Keabsahan Data.....	68
5.3.2 Triangulasi Teknik	72
5.3.3 Triangulasi Waktu	75
5.4 Hasil Temuan	75
5.5 Analisis Data	89
5.5.1 Pengumpulan Data	90
5.5.2 Reduksi Data (<i>Data Reduction</i>)	97
5.5.3 Penyajian Data (<i>Data Display</i>)	99
5.5.4 Penarikan Kesimpulan (<i>Conclusion Drawing</i>)	101
5.6 Keterbatasan Penelitian	103
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	104
6.1 Kesimpulan.....	104
6.2 Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA.....	108
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Keaslian Penelitian.....	10
Tabel 2. Jumlah Informan dalam Penelitian	47
Tabel 3 Deskripsi Informan Penelitian	67
Tabel 4 Analisis Triangulasi Sumber.....	69
Tabel 5 Analisis Triangulasi Teknik.....	72
Tabel 6 Penyajian Data	99

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Kerangka Teori	42
Bagan 2. Kerangka Konseptual.....	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kantor Dinas Sosial Kabupaten Kuningan.....	63
Gambar 2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Kuningan	65

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Jadwal Kegiatan Penyusunan Skripsi	111
Lampiran 2. Surat Izin Studi Pendahuluan	112
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	113
Lampiran 4. Lembar Persetujuan (<i>Informed Consent</i>).....	114
Lampiran 5. Kuesioner untuk Kepala Dinas Sosial	116
Lampiran 6 Kuesioner untuk Kepala Subbagian Umum	119
Lampiran 7 Kuesioner untuk Staf	122
Lampiran 8 Dokumentasi Wawancara dengan Kepala Dinas Sosial	125
Lampiran 9 Dokumentasi Wawancara dengan Kepala Subbagian Umum	126
Lampiran 10 Dokumentasi Wawancara dengan Staf	127
Lampiran 11 Daftar Riwayat Hidup.....	128